

Правовые и методологические основы развития транспортной инфраструктуры



Ю. В. Андрианов,
канд. техн. наук,
заведующий
научным отделом
ОАО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта»



В. В. Комаров,
канд. техн. наук,
доцент, первый
заместитель
Генерального директора
ОАО «НИИАТ»
по научной работе

Рассмотрены правовые и методологические основы развития транспортной инфраструктуры поселений и городских округов с учетом изменения законодательства РФ. При разработке программ комплексного развития транспортной инфраструктуры предложены методы системного и программно-целевого подходов.

До недавнего времени правомочия муниципальных образований (МО) в сфере транспортной деятельности на региональном уровне были существенно ограничены. Так, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] к вопросам местного значения в сфере транспорта относятся лишь отдельные вопросы по автомобильным дорогам местного значения в границах МО, а также по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах МО. Вопросы развития транспортной инфраструктуры фактически находились вне компетенции МО.

В то же время транспортные проблемы МО обусловлены, в первую очередь, несоответствием эффективности и качества функционирования транспортной инфраструктуры потребностям субъектов хозяйственной деятельности и населения региона. Кроме того, состояние транспортной инфраструктуры становилось существенным системным

ограничением социально-экономического развития региона.

Расширенные правовые основания для комплексного развития транспортной инфраструктуры МО были установлены Федеральным законом «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. Согласно закону, транспортная инфраструктура поселений и городских округов формируется и развивается в соответствии с разработанными и утвержденными программами ее комплексного развития.

Как известно, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа (далее — программы) — это документы, устанавливающие перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития МО и планом мероприятий



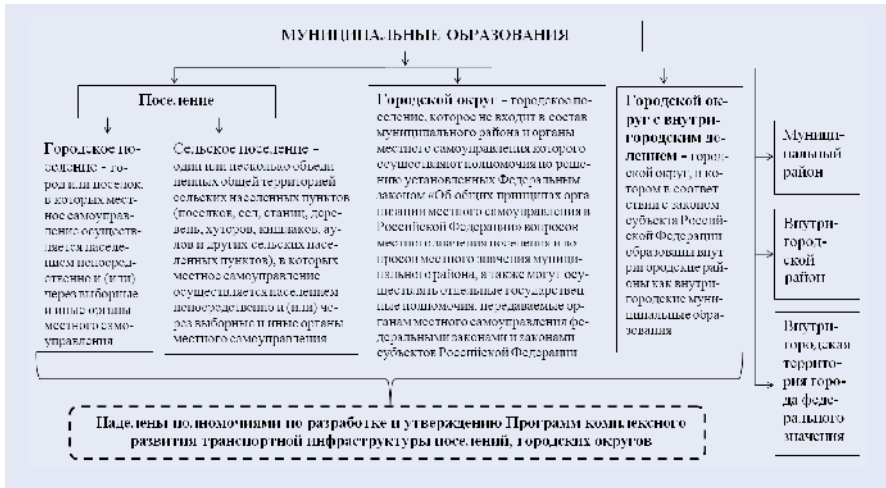


Рис. 1. Виды и характеристики муниципальных образований

по реализации стратегии социально-экономического развития МО (при наличии стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития МО, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта. Программы должны разрабатываться на основании утвержденных в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ [3], генеральных планов поселения, городского округа. Программы должны обеспечивать сбалансированное перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения.

Отметим, что полномочия по разработке и утверждению программ возложены только на такие МО, как поселения и городские округа (рис. 1).

Федеральным законом «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] установлены правовые нормы относительно наделяния соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления полномочиями по управлению комплексным развитием транспортной инфраструктуры поселений и городских округов. Структурная схема указанных правомочий приведена на рис. 2.

По данным Росстата, на 1 января 2015 г. в РФ насчитывалось 22 923 муниципальных образований, в состав которых входят 535 городских округов и 20 298 поселений. Статус городского округа имеют такие крупные города, как город-герой Новороссийск, Владивосток,

Балашиха и Химки Московской области. Для массовой разработки программ необходимо соответствующее методологическое обеспечение. Методологические положения управления развитием транспортной инфраструктуры поселений и городских округов базируются на методах системного и программно-целевого подходов.

Системный подход представляет собой совокупность методов, в основе которых лежит рассмотрение объекта как системы взаимосвязанных элементов. При таком подходе, который широко применяется для разработки управленческих решений, основные задачи – анализ и синтез систем. Для управления развитием транспортной инфраструктуры МО это означает разработку системного описания понятийного аппарата (языка), объектов транспортной инфраструктуры, комплекса проблем, целей, задач и управленческих решений.

Системное описание понятийного аппарата (языка) должно осуществлять-

ся на основе терминологии, закрепленной действующим законодательством и содержащей базовые понятия в отношении территориальной организации местного самоуправления и транспортной инфраструктуры.

Системный анализ представляет собой совокупность методов и средств исследования сложных объектов. Как один из основных методов используется прогностический анализ (SWOT-анализ), который предусматривает выявление сильных и слабых сторон системы транспортной инфраструктуры МО, а также внешних угроз и рисков, влияющих на ее деятельность.

Системный синтез представляет собой методологическое направление, основная задача которого состоит в разработке методов конструирования систем разных типов и классов. В процессе синтеза создается модель реальной системы. Один из основных подходов в методологии системного анализа и синтеза – программно-целевой подход, методы которого относятся к наиболее эффективным инструментам управления социально-экономическим развитием территорий. Программно-целевой подход составляет теоретическую основу стратегического управления и предусматривает четкое определение целей, формирование и реализацию программы действий, направленных на достижение этих целей.

Федеральным законом «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] фактически закреплено использование методов программно-целевого подхода при управлении раз-

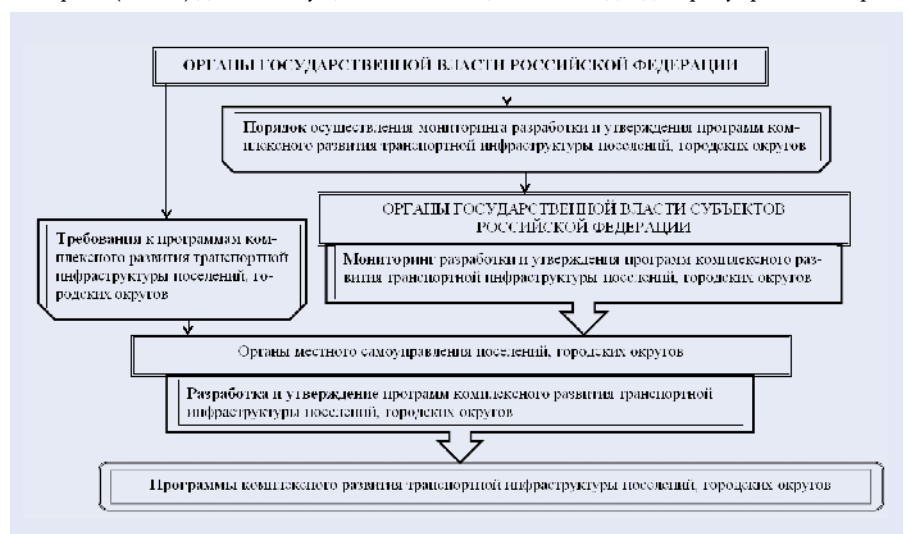


Рис. 2. Структурная схема правомочий органов государственной власти и местного самоуправления по управлению комплексным развитием транспортной инфраструктуры поселений и городских округов

витием транспортной инфраструктуры поселений и городских округов.

Поэтому программы следует рассматривать как документы стратегического планирования, содержащие систему целей и задач, комплекс планируемых мероприятий, скоординированных и взаимосвязанных по задачам, срокам, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей развития транспортной инфраструктуры муниципального образования.

Реализация методов программно-целевого подхода предусматривает анализ действующего законодательства для установления тех системных документов, которые определяют направления развития транспортной инфраструктуры на различных уровнях управления, описание и анализ проблем конкретного региона в отношении состояния и развития транспортной инфраструктуры, целеполагание, включающее разработку целей и задач, а также формирование системы программных мероприятий.

Системные документы, определяющие направления развития транс-

портной инфраструктуры в стране, – «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года» [4], «Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» [5] и представляющая собой инструмент реализации указанных стратегий Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» [6].

В результате полномасштабной реализации программ будут решены транспортные проблемы на региональном уровне, что необходимо для формирования единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры. Достижение указанной цели позволит повысить уровень развития транспортной инфраструктуры и доступности транспортных услуг в регионах. Кроме того, будут созданы условия для формирования единой информационной среды транспортной системы РФ и, соответственно, для улучшения информационно-статистического обеспечения органов государственной

власти и местного самоуправления в сфере транспорта. ■

Литература

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации. 29 декабря 2004 г., № 190-ФЗ.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 «О Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)».



Международный форум

Интеллектуальные транспортные системы России

27-28

сентября 2016
г. Москва, Президент-Отель

Ключевые темы форума:

- ИТС на федеральной сети автомобильных дорог;
- ИТС в мегаполисах и городах, в том числе особенности интеграции с вылетными магистралями;
- ИТС на железнодорожном транспорте;
- навигационные сервисы на базе ГНСС (Глобальных Навигационных Спутниковых Систем);
- беспилотный транспорт;
- развитие многофункциональных зон дорожного сервиса.

itsrussiaforum.ru

+7 (964) 522-09-86

info@itsrussiaforum.ru

При поддержке:  **РОСАВТОДОП**

При поддержке:  **АВИА**

При поддержке:  **ЗРА-ГЛОНАСС**

Организатор:  **ДЖЕЙ КОММ**