

НОПРИЗ в авангарде работы над проектом «Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли»

Всероссийская конференция «О Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли» – это начало большой работы по разработке проекта Концепции с участием всех заинтересованных сторон: властных структур, профессионального сообщества и бизнеса. Организатором этого важнейшего мероприятия выступил Комитет НОПРИЗ по нормативному и техническому регулированию.

В работе конференции принял участие президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) М. М. Посохин. Модератором мероприятия выступила член Совета НОПРИЗ, председатель Комитета по нормативному и техническому регулированию М. С. Слепак, сомодератором – заместитель руководителя Аппарата НОПРИЗ С. А. Чернов.

В обсуждении рассматриваемых вопросов участвовали первый заместитель председателя комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства Л. С. Барина, заместитель руководителя Аппарата НОСТРОЙ С. В. Пугачев, директор Департамента технического регулирования НОСТРОЙ Е. Н. Фадеева, первый заместитель пред-

седателя комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия А. Н. Лоцманов, член рабочей группы по строительству Экспертного совета при правительстве РФ В. П. Блинов, члены профильных комитетов НОПРИЗ, представители Минпромторга России и Росстандарта.

В выступлении президент НОПРИЗ М. М. Посохин подчеркнул: «Техническое регулирование – это основной инструмент обеспечения качества и безопасности на всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства». Он напомнил, что НОПРИЗ совместно с проектно-изыскательским сообществом ведет активную работу в этом направлении. Предложения по совершенствованию системы технического регулирования нашли отражение

в материалах, подготовленных национальным объединением к заседанию Госсовета «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности в РФ», а также к проекту «Стратегии инновационного развития строительной отрасли до 2030 года». Важно подчеркнуть, что часть предложений НОПРИЗ включена в перечень поручений президента РФ В. В. Путина по итогам заседания Государственного совета.

М. М. Посохин заострил внимание на основных проблемах в системе технического регулирования в строительстве. Прежде всего, это несовершенство действующего законодательства; отсутствие четкой стратегии совершенствования системы техрегулирования, согласованной с профессиональным сообществом; недостаточная координация между органами исполнительной власти в целях формирования единой межотраслевой системы техрегулирования; несовершенство процедур планирования, разработки, принятия и вступления в силу документов; крайняя бюрократизированность и длительность процедур их разработки и принятия.

К сожалению, профессиональное сообщество в реформировании системы техрегулирования почти не участвует. Обсуждение проектов документов очень часто носит закрытый характер, в ряде случаев они утверждаются без достижения консенсуса. При этом и сам технический уровень разрабатываемых нормативно-технических документов



нередко бывает весьма низок.

По мнению М. М. Посохина, сложившаяся система технического регулирования неповоротлива, прежде всего, из-за чрезмерного государственного регулирования, основанного на устаревших методах нормирования. Это является тормозом для внедрения инноваций. За три года деятельности Минстрою не удалось изжить недостатки системы технического регулирования и добиться повышения ее эффективности.

Какие же меры необходимо предпринять, которые позволили бы переломить ситуацию? В НОПРИЗ было принято решение разработать своими силами проект «Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли». Первые наработки в этом направлении и должны обсудить участники конференции.

Основываясь на мнении профессионального сообщества, президент НОПРИЗ назвал ключевые направления совершенствования системы технического регулирования:

- создание условий для внедрения инноваций в строительной сфере с использованием современных прогрессивных методов техрегулирования;
- оптимизация функций и процедур техрегулирования в строительстве, в том числе с целью снижения административных барьеров;
- расширение практики применения альтернативных методов нормирования (параметрического, целевого или смешанного расчета рисков) при создании доказательной базы технических регламентов, обеспечивающей безопасность зданий и сооружений.

Сомодератор конференции С. А. Чернов подчеркнул важность обсуждаемых вопросов: «Конференция вскрыла болевые точки в совершенствовании системы технического регулирования в строительной отрасли. Все, кто принимает участие в конференции – единомышленники. Мы имеем набор материалов для обсуждения, методы и подходы в подготовке Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли».

С докладом по теме «Система технического регулирования в строительстве. Состояние, проблемы и пути решения» выступила Л. С. Барина. Она подробно рассказала о результатах реформирования системы технического регулирования в строительстве в развитых

НОПРИЗ – Ассоциация саморегулируемых организаций «Национальное объединение изыскателей и проектировщиков» – образована в 2014 г. В состав НОПРИЗ входят 191 проектная СРО и 40 СРО, выполняющих инженерные изыскания. Главной целью Ассоциации является защита профессиональных интересов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Web-сайт: <http://nopriz.ru>.

европейских странах. В частности, там удалось добиться устойчивого и плодотворного баланса между свободами и ограничениями. При этом в Казахстане и Белоруссии воспользовались опытом зарубежных стран. «Это необходимо делать и в нашей стране», – констатировала Л. С. Барина.

К основным направлениям совершенствования системы техрегулирования, по ее мнению, относятся: определение объектов и субъектов регулирования, механизмов их взаимодействия; определение структуры и иерархии документов системы с учетом приоритетных направлений, обеспечивающих инновационное развитие отрасли; совершенствование механизмов оценки соответствия и реформирование системы контроля и надзора с учетом сложившейся экономической ситуации; совершенствование процедур исполнения строительного законодательства с целью обеспечения полноты комплексности и непротиворечивости технического регулирования в строительстве на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений.

«Если мы не сделаем единую систему, не пропишем все ее компоненты, то придется латать лоскутное одеяло. На практике получается так, что Минстрой России в наследство получил то, что было до 2003 г. Но то, что в 1990-х годах было хорошо, сегодня не может работать, и переделывать его невозможно. Надо создавать систему, которая соответствует рыночным отношениям и современной обстановке в сфере строительства», – констатировала Л. С. Барина.

С. В. Пугачев поблагодарил НОПРИЗ за организацию такой важной конференции: «Месяц назад на всероссийском форуме по энергоэффективности вместе с национальным объединением энергоаудиторов мы отметили в резолюции, что нам крайне необходима та-

кая система. Но система не только технического регулирования, но и технического нормирования».

По мнению С. В. Пугачева, одна из ключевых задач – это альтернативное применение документов. «Наши коллеги из стран СНГ приняли в качестве национальных документов 58 Еврокодов с национальными приложениями, сделали комплексы поддерживающих стандартов, адаптировали их с учетом национальных особенностей, приняли директивные указания, когда их можно применять, чтобы одновременно могли „сосуществовать“ и не пересекаться национальная система (на базе СНиПов) и система на базе Еврокодов», – заявил докладчик. Параметрический метод нормирования, предусматривающий возможность применения альтернативных документов, требует других методов работы и от проектировщиков, и от строителей, подчеркнул С. В. Пугачев. Он также сообщил, что НОСТРОЙ и НОПРИЗ в 2011–2014 гг. проделали большую работу в области гармонизации российских и европейских норм, однако она не завершена.

Также в выступлениях докладчиков конференции были подняты вопросы стандартов деятельности саморегулируемых организаций, необходимости соблюдения баланса интересов при разработке стандартов и сводов правил, цифровых методов проектирования, дорожной карты реализации Концепции совершенствования механизмов саморегулирования в изысканиях, проектировании и строительстве и др.

Конференция «О Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли» прошла очень активно, в позитивном ключе. По итогам ее работы была принята резолюция, которая будет направлена в профильные органы власти, общественные и профессиональные организации. P